

# حكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS)

بين مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نهضة العلماء (دراسة مقارنة)

قدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات نيل درجة الماجستير في الشريعة الإسلامية

التخصص: الفقه والأصول



إعداد:

الطالب: تري فوروانتو بن سوفرلان

رقم القيد: ٠٢٠٠١٦٠٠٦٢

تحت الإشراف:

د. محمد عبد الخالق حسن

د. شمس الهداية

برنامج ماجستير الشريعة الإسلامية - الدراسات العليا - جامعة المحمدية سوراكارتا

السنة الدراسية ١٤٤٢ هـ / ٢٠٢٠ م

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**HUKMU AT-TAMIN AS-SHIHI AL-IJTIMAI AL-WATHONI (BPJS)  
BAINA MAJELISIL ULAMA WA JAMIYAH NAHDHOTIL ULAMA  
(DIROSAH MUQORONAH)**

**PUBLIKASI ILMIAH**

Oleh:

**TRI PURWANTO**

**O200160062**

Telah Diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh:

Dosen

Pembimbing I



**Dr. Moch. Abdul Kholiq Hasan, M.A., M.Ed**

**NIP : 19741109 200801 1 011**

Pembimbing II



**Dr. Syamsul Hidayat, M.Ag**

**NIDN : 0605096402**

HUKMU AT-TAMIN AS-SHIHI AL-IJTIMAI AL-WATHONI ( BPJS )  
BAINA MAJELISIL ULAMA WA JAMIYAH NAHDHOTIL ULAMA  
(DIROSAH MUQORONAH)

TESIS

Oleh

TRI PURWANTO  
NIM: 0200160062

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji

Dr. Moh. Abdul Kholiq Hasan, M.A., M.Ed  
NIP. 197411092008011001

Penguji

Dr. Syamsul Hidayat, M.Ag  
NIDN. 0605096402

Anggota

Dr. Muthoifin, M.Ag  
NIDN. 0606098001

Telah dipertahankan di hadapan tim penguji dan telah memenuhi syarat kelulusan  
Pada tanggal 14 Januari 2021



Direktur Sekolah Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dr. Bambang Sumardjoko  
NIDN : 0014056201

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa publikasi ilmiah ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila kelak terbukti ada tidak benaran dalam pernyataan saya di atas, maka akan saya pertanggung jawabkan dengan sepenuhnya.

Surakarta, 28 Januari 2021

Penulis



Tri Purwanto

O200160062

## حكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS)

بين مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نهضة العلماء (دراسة مقارنة)

### ملخص

هذا البحث هو نتيجة المقارنة بين فتوى مجلس العلماء الإندونيسي (اجتماع العلماء ٧ سنة ٢٠١٥) وجمعية نهضة العلماء (نتيجة بحث المسائل ٣٣ سنة ٢٠١٥) على قرار تطبيق التأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS Kesehatan) ليكون وسيلة لرفع الشعب الإندونيسي عن المستوى الصحي الوطني. والغرض من هذه الرسالة هي التثبت بحكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني على أن يوافق على المبادئ الشريعة، وحتى هناك نقاط التي تتعارض مع القيم الأساسية للشريعة. وهذا البحث هو أيضا كجسر في الكشف عن المعارضة من المنظمات الكبيرة في إندونيسيا (MUI & NU) حيث أن تنفيذ التأمين الصحي الاجتماعي. ونوع البحث لبحث عن حلول هذه المسألة في خلاف الفتوى بين مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نهضة العلماء عن نوع البحث المكتبي وذلك بتتبع المعلومات من خلال المصادر الأساسي نتائج اجتماع العلماء ٧ 2015، ونتائج المؤتمر ٣٣ 2015 NU والقوانين والقرارات المتعلقة بالتأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS Kesehatan)، مع إضافة مصادر الثانوية مثل كتب الحديث، والكتب الفقهية، والمجلات العلمية والكتب. وبعد ذلك من هذا البحث ظهرت البيانات التي سيتم بحثها، والبحث باستخدام طريقة البحث (وصفي التحليلية، والمقارنة) أي عن طريق القراءة، والتسجيل، والتحليل بعد جمعها، ثم المقارنة. والخروج من الخلاف في هذه المسألة بطريق جمع بين فتوى مجلس العلماء الإندونيسي (اجتماع

العلماء V سنة ٢٠١٥) وفتوى جمعية نخضة العلماء (نتيجة بحث المسائل ٣٣ سنة ٢٠١٥). والجمع بين قولين حلول لهذه المسألة لإعمال BPJS Kesehatan حتى يظهر على المجتمع التأمين الصحي الاجتماعي الوطني الشرعي.  
الكلمة الرئيسية: التأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS)، MUI، NU، الغرر.

### Abstrak

Penelitian ini merupakan hasil komparatif sebagai jawaban atas hasil keputusan pemerintah tentang badan penyelenggaraan jaminan sosial kesehatan (BPJS Kesehatan) dengan fatwa majelis ulama Indonesia (MUI) dalam ijtima' ulama V tahun 2015 dan fatwa jam'iyah nahdhotul ulama (NU) ke- 33 tahun 2015. Tujuan dari penelitian ini membahas apakah BPJS kesehatan sudah sesuai dengan syariat Islam, atau bahkan terdapat point-point yang bertentangan dengan nilai dasar syariah, penelitian ini juga sebagai penjabaran dalam menyingkap perbedaan pendapat dari organisasi besar di Indonesia (MUI & NU) terhadap penerapan badan penyelenggara jaminan sosial kesehatan (BPJS kesehatan) sebagai solusi untuk mengangkat taraf kesehatan masyarakat Indonesia. Pada penelitian ini menggunakan jenis penelitian pustaka dengan mempelajari sumber-sumber data primer seperti hasil ijtima' ulama ke V 2015, hasil muktamar NU ke-33 2015 dan undang-undang serta keputusan presiden terkait dengan badan penyelenggaraan jaminan sosial kesehatan (BPJS Kesehatan), dengan penambahan dari sumber literasi sekunder seperti buku-buku Hadits, buku-buku fiqh, jurnal-jurnal ilmiah dan buku-buku yang berkaitan erat dengan materi penelitian. Dari penelitian ini muncul data yang akan diteliti, penelitian data menggunakan metode penelitian washfi tahlili wal muqorin (Deskriptif Analitis, dan komparatif) yaitu dengan membaca, pencatatan, penganalisisan setelah itu dikomparatifkan/di bandingkan sehingga penggambaran wujud dari data dapat dengan jelas dipahami, dan kedua metode ini digunakan untuk merumuskan jalan keluar dari perbedaan pendapat dalam penelitian. Dan jalan keluar yang diberikan adalah dengan menggabungkan kedua pendapat fatwa MUI dan NU terkait dengan BPJS atau yang lebih dikenal dengan teknik al-jama' baina qoulain, dan al-jama' solusi yang lebih baik agar BPJS dapat dijalankan sampai menunggu munculnya konsep BPJS Kesehatan syariah.

**Kata Kunci:** BPJS, MUI, NU, ketidak jelasan

## Abstract

This research is a comparative result in response to the results of the government's decision on Healthcare and Social Security Agency (BPJS Kesehatan) with the fatwa of the Indonesian ulema council (MUI) in *ijtimak' ulama V* in 2015 and the 33rd fatwa *jam'iyah nahdhotil ulama (NU)* in 2015. The purpose of this study discussed whether BPJS kesehatan was in accordance with Islamic sharia, or there are even points that are contrary to the basic values of Sharia. This research is also as a bridge in revealing the difference arguments from big organizations in Indonesia (MUI & NU) against the application of Healthcare and Social Security Agency (BPJS Kesehatan) as a solution to refinement of the public health regulation in Indonesia. This study employed the type of library research in which the researcher studied the primary data sources such as the results of *ijtimak ulama to V* in 2015, the results of the 33rd NU conference in 2015, constitutions and political decision committed by President related to Healthcare and Social Security Agency (BPJS Kesehatan), with the further addition of secondary literacy sources such as books Hadith, fiqh books, scientific journals and books closely related to research materials. This research emerged data to be processed. In addition, the data research obtained through the method *washfi tahlili wal muqorin* (Descriptive Analytical, and comparative) namely by reading, recording, analyzing. Furthermore the data were then compiled / compared. Thus, the data can be clearly understood, and both methods were used to formulate some solutions of the different argument from many points of view in the study. To conclude, the solution which the researcher offered is to combine the two opinions of fatwa MUI and NU related to Healthcare and Social Security Agency (BPJS Kesehatan), in other words it is well known as *al-jama' baina qoulain* technique. It is the better solution to the problems of Healthcare and Social Security Agency (BPJS Kesehatan). Moreover this solution is in the better solutions so that BPJS can be run until waiting for the emergence of the concept of BPJS Health Sharia.

**Keywords:** BPJS Kesehatan, MUI, NU, Deceived

## ١. المقدمة

إن توفير الخدمات الصحية هي حق لكل الإنسان التي تعترف بها جميع البلدان<sup>١</sup>. وهي تعتبر رأس مال الإنسان الذي لولاه لما استطاع القيام بالأعمال اليومية، والنشاطات المختلفة. فالصحة الجيدة ركن من أركان الحياة الطيبة، وهي التي بدونها لن يكون مقدورا على الإنسان والالتفات إلا بها حتى المقاصد الكبرى التي خلق الإنسان لأجلها، والسعي في هذه الحياة<sup>٢</sup>. ولكن هناك عوائق ومخاطر تعترض الحياة الإنسانية.

وهذه المخاطر يخوف نفسا ومالا، وقد تلحق به الأضرار التي لا تمكن انفصالها ولا ابتعادها من الحياة البشرية لأنها ملتصقة بوجود الإنسان. ورغم أن اجتناب الأضرار وابتعادها صعبة، فلجأ الإنسان إلى بحث عن وجود المخرج، لتخفيف الأضرار والمصاعب، فأخذ التأمين طرقا لتحقيق الأمان والسلامة على الحياة.

---

Igusti agus bagus CKN, ayu putu laksmi D “*Hak Atas Kesehatan Bagi Warga Negara Miskin Di Singapura Dalam Prespektif Hukum Hak Asasi Internasiona*”, dalam kertha negara, Vol.3, No.1, Februari 2015/  
<https://ojs.unud.ac.id/index.php/Kerthanegara/article/view/11883> (diakses 11 April 2020)

<https://mawdoo3.com/%D8%B5%D8%AD%D8%A9%D8%A7%D9%84%D8%A5%D9%86%D8%B3%D8%A7%D9%86%D8%A8%D8%B4%D9%83%D9%84%D8%B9%D8%A7%D9%85>, diakses (14 April 2020)



وإن الكلام عن التأمين له أهمية هامة في الحياة التي يعيش فيها الإنسان في قلق دائم على وجود الأضرار والأخطار التي يتعرض بها، ومن الواضح أن موقف الإنسان على اتجاه الأضرار والأخطار لم يكن سلبيا، وقد بذل الإنسان منذ وقت بعيد أن يتعد عنها، ويمنع وجودها بطرق مختلفة، فبالتالي مازالت الأخطار تلاحقه بل زاد تعرضا عليه، وكل هذه يدفع الإنسان يبحث عن طرق تحميه في نفسه وماله وتعوض له في خسارته.

لقد عرفت إندونيسيا التأمين منذ أن دخل القرن التاسع عشر من خلال التأمين السكني الأصلي والتأمين في عصر الهولندا<sup>٣</sup>، فتطور العديد من التأمين على الأشكال التقليدية، ثم ظهر التأمين الإسلامي في العام ١٩٩٢ م<sup>٤</sup> وفي ٢٠١٤ بدأ نشأة التأمين الصحي الاجتماعي الوطني بشكل أكبر. وفي تاريخ ٠١ من يناير ٢٠١٤ بدأت الحكومة الإندونيسية بالتعاون مع وزارة الصحة الإندونيسية بالقيام على التأمين الصحي

---

<sup>٣</sup> <https://www.cermati.com/artikel/mengenal-sejarah-dan-perkembangan-asuransi-di-indonesia>, diakses (11 April 2020)

<sup>٤</sup> Muhammad maksum, "Pertumbuhan asuransi syariah di Dunia dan Indonesia", dalam al-iqtisod: Vol. III, No. 1 Januari 2011

<https://media.neliti.com/media/publications/194966-ID-pertumbuhan-asuransi-syariah-di-dunia-da.pdf>, diakses (11 April 2020)

الاجتماعي الوطني<sup>٥</sup>، وهدف التأمين هو التحقيق الكافي لكل مشارك أو فرد من أفراد الأسرة على تلبية الاحتياجات الأساسية لسكان إندونيسيا<sup>٦</sup>. هذا الذي دفعت الحكومة الإندونيسية على اتخاذ التأمين الصحي الاجتماعي الوطني مخرجاً لرفع مستوى الشعب الإندونيسي.

انطلاقاً من هذا فإن الحكومة إندونيسيا تتحمل مسؤولية كبيرة لرفع مستوى الصحة على المجتمع حيث أن الدستور ٤٥ يبين لنا وظيفة الحكومة، وذلك في المادة ٣٣ الفقرة ٣: " أن الحكومة تتحمل مسؤولية في توفير مرافق الرعاية الصحية المناسبة ومرافق الخدمة العامة للمجتمع<sup>٧</sup>، ومن الدستور ٤٥ المعدلة للمادة H٢٨ " لكل شخص له الحقوق في العيش ورخاء جسدي وروحي، وفي المسكن ، وفي الحصول على بيئة جيدة وصحية وكذلك الحصول على الخدمات الصحية"<sup>٨</sup>.

<sup>٥</sup> Khanifah nurma khusna, "Tindak Lanjut BPJS Haram Melalui Reorganisasi Jaminan Sosial Kesehatan Berbasis Syirkah Ta'Awun", dalam majallah syariat, Vol.9, No. 01, Nonember 2015

<sup>٦</sup> <https://ojs.unsiq.ac.id/index.php/syariat/article/view/1115> diakses (11 April 2020)  
<sup>٦</sup> <http://jkn.jamsosindonesia.com/topik/detail/asas--tujuan-dan-prinsip>, diakses (2

Februari 2019)

<sup>٧</sup> الدستور ٤٥: bahwa Negara bertanggung jawab atas penyediaan fasilitas pelayanan kesehatan dan fasilitas pelayanan umum yang layak.

<sup>٨</sup> Setiap orang berhak hidup sejahtera lahir dan batin, bertempat tinggal, dan mendapatkan lingkungan hidup yang baik dan sehat serta berhak memperoleh pelayanan kesehatan

ورغم ذلك لا تزال الحكومة تواجه مشكلة كبيرة للغاية. ومن ثم فإن الجهود التي بذلت الدولة في حلول الأضرار هي بإصدار القانون رقم ٤٠ لسنة ٢٠٠٤ بشأن نظام الضمان الاجتماعي، والقانون رقم ٢٤ لسنة ٢٠١١ بشأن هيئة تنظيم الضمان الاجتماعي الوطن<sup>٩</sup>، وكل هذه القوانين من أجل إيجاد تحقيق نظام التأمين الصحي الاجتماعي الوطني.

لقد أنشأت الحكومة هيئة تنظيمية على شكل قانوني كأساس التعاون التبادلي، غير الربحية، والانفتاح، والحكمة، والقابلية للنقل، والمشاركة إلزامية، والولاية، فضلاً عن نتائج الضمان الاجتماعي لتطوير البرنامج ولصالح المشاركين فيه. وكذلك أن الحكومة تتطلب جميع مجتمعات إندونيسيا على مشاركتهم في التأمين الصحي الاجتماعي الوطني، فصار أمر واجب لدى المجتمع، تكلم في ذلك قرر رئيس الجمهورية رقم ١٢ من عام ٢٠١٣ المادة ٦ المتعلقة بالتأمين الصحي<sup>١٠</sup>.

---

Novijan janis, "BPJS Kesehatan, Supply, dan Demand Terhadap Layanan Kesehatan",<sup>٩</sup>  
hal: 1, [https://kemenkeu.go.id/sites/default/files/2014\\_kajian\\_pprf\\_bpjs.pdf](https://kemenkeu.go.id/sites/default/files/2014_kajian_pprf_bpjs.pdf), diakses  
(12 April 2020)

<http://www.jkn.kemkes.go.id/attachment/unduhan/Perpres%20No.%2012%20Th%202013%20ttg%20Jaminan%20Kesehatan.pdf>  
تم استرجاعه ٢ فبراير ثامنة ليلا

والأمور عن التأمين الصحي الاجتماعي الوطني تجري وفقا للقرارات والقوانين التي أصدرت الحكومة من أجله، وبعد مرور تطبيق التأمين ظهر الخلاف فيه، فتغير الأمور في التأمين الصحي الاجتماعي الوطني منذ أن أصدر مجلس العلماء وجمعية النهضة فتوا عن هذا التأمين.

وقد أصدر مجلس العلماء الإندونيسي فتوا عن التأمين الصحي الاجتماعي الوطني، بأنه لم يكن مطابقا بشريعة الإسلام على شكله العام، فضلا عن تصور تطبيق التأمين على العلاقة القانونية والعقد بين الطرفين. وصورته أن يكون حالة التأخر في سداد المستحقات للعاملين بالأجرة، فتفرض لهم غرامة إدارية قدرها ٢٪ شهريا من إجمالي المساهمات المتأخرة لمدة ٣ أشهر كحد أقصى. ثم يتم دفع الغرامة بالالتزام مع إجمالي المساهمات المستحقة على صاحب العمل. وفي حين أن التأخر في سداد المستحقات لغير العاملين من غير الأجرة تفرض لهم الغرامة المتأخرة بنسبة ٢٪ شهريا من إجمالي المساهمات المتأخرة عن السداد لمدة ٦ أشهر كحد أقصى مع إجمالي الرسوم المستحقة<sup>١١</sup>، اختصارا من هذا بأن تطبيق الضمان

---

<sup>١١</sup> انظر: keputusan komisi B2 Masa'il Fiqhiyah Mu'asirah, Ijyljtima' Ulama Komisi Fatwa MUI V Tahun 2015, Panduan Jaminan Kesehatan Nasional dan BPJS kesehatan (Fatwa

الاجتماعي من قبل التأمين الصحي الاجتماعي الوطني لا يتوافق مع مبادئ الشريعة الإسلامية. واستنادا إلى هذا مع وفقا لفتوى مجلس العلماء الإندونيسي، فإن الرسوم المتأخرة لدفع المستحقات تحتوي على عناصر من الغرر والربا.

بينما ذلك، لقد أصدرت نخضة العلماء نتائج عن رسوم التأمين الصحي. وذلك في قرار المؤتمر الوطني الثالث والثلاثون التي نصت على أن " التأمين الصحي الاجتماعي الوطني وفق الشريعة الإسلامية، ويدخل في العقد التعاوني"<sup>١٢</sup>.

فالنتيجة من تتبع الخلاف بأن الخلاف يدور في شأن التأمين الصحي الاجتماعي الوطني هل هو مطابقا وفق الشريعة الإسلامية أم كان فيه يحتاج بعض إصلاحات على نظام التأمين الصحي الاجتماعي الوطني. وهذا ما يجعل الناس يشعرون بضيق الصدر والتردد في أخذ الاشتراك على

---

Tahun 2015), <http://mui.or.id/wp-content/uploads/files/fatwa/Hasil-Ijtima-Ulama-V-Tahun-2015.pdf>, diakses (12 April 2020)

<sup>١٢</sup> انظر: Nahdhotul Ulama Indonesia, *Hasil-Hasil Mukhtamar ke-33 NU*, Penerbit: Lembaga Ta'lif Wan Nashyr PBNU, Jakarta Pusat Tahun 2016Hal: 115, Cet: 2, <http://nahdlatululama.id/blog/2018/05/07/41995/>, diakses (12 April 2020)

التأمين الصحي الاجتماعي الوطني وعدم الاطمئنان في استخدام التأمين الصحي الاجتماعي الوطني<sup>١٣</sup>.

وهذا الخلاف جعل وجهات نظر الناس سلبيا على تطبيقه في الحياة اليومية، رغم أن هؤلاء يحتاجونه إلى استخدامه لحصول على المرافق الصحية في إندونيسيا مثل ما جر على شرديتي (Sarditi) من منطقة جنوب آتشيه المشاركة في التأمين الصحي الاجتماعي الوطني وهي تقص قصة في ليلة الجمعة الماضية، شعر والدي فجأة بالصداع لا يطاق الجسم في المنزل، لذا أخذته العائلة على الفور إلى غرفة الطوارئ في مركز ساوانج للصحة العامة لإجراء فحص الألم د. الحاج حوليياوان لمزيد من المعالجة<sup>١٤</sup>.

وجميع هذا الذي جعل الباحث مهتم فيه في بحث عن طرق وقوع الخلاف بين الفريقين وبحث عن الحلول بين المؤيد والمعارض فيه. وبحث عن كيف موقف الناس في ذلك. والدراسة فيه تكون دراسة مقارنة، نظرا لأهميته، لدفع الشبه على أعوام الناس في استخدامه.

---

<sup>١٣</sup> <https://www.umi.ac.id/masyarakat-jangan-panik-isu-mui-haramkan-bpjs.html>, di akses (14 april 2020)

<sup>١٤</sup> <https://anteroaceh.com/news/masyarakat-jangan-ragu-menjadi-peserta-ikn-kis/index.html> تم استرجاعه ١٤ أبريل ٢٠٢٠

وبالتالي فإن المشاكل التي تواجهها الباحثة يجب أن تكون كثيرة  
فيمكن فك قيودها بسهولة عن طريق المقارنة. ومن مشكلاتها هي: هل  
التأمين الصحي الاجتماعي الوطني له أثر سلبي أو إيجابي؟ وهل الحكومة  
يراعي المصلحة العامة في تطبيق التأمين الصحي الاجتماعي الوطني؟ هل  
التأمين الصحي الاجتماعي الوطني حلال أم حرام؟ وكيف نتعامل هذا  
التأمين الصحي الاجتماعي الوطني؟ وما الحلول في هذا الخلاف؟.

ولهذا تقدم الباحثة إلى هذا الموضوع (حكم التأمين الصحي  
الاجتماعي الوطني بين مجلس العلماء وجمعية نخضة العلماء دراسة مقارنة.  
ويسأل الله أن يعينه في تحقيق ما يريد به من القيام بهذا البحث. ويسأل  
الله أن يخلص نيته وأن يجعله في ميزان حسناته يوم القيامة. وصلى الله على  
نبينا محمد وآله وصحبه أجمعين ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين.

## ٢. منهج البحث

يسلك الباحث بحثه على المنهج الوصفي التحليلي والمقارن وبيان ذلك:

١. الوصفي: وهو استقراء الباحث قرار الحكومة عن التأمين الصحي

الاجتماعي الوطني من ١ يناير ٢٠١٤، ثم استقراء أقوال مجلس

العلماء الإندونيسي وجمعية نهضة العلماء حول التأمين الصحي الاجتماعي الوطني، ثم تتبع أقوال الفقهاء عن التأمين بشكل العام.

٢. المنهج التحليلي: وهو أن يستنبط الباحث من أقوال الفقهاء والجمعيتين بطريقة ربط بين المقدمات والنتائج.

٣. منهج المقارن: وهو أن يقارن الباحث أقوال كلا الجمعيتين حول التأمين الصحي الاجتماعي الوطني للحصول على أهداف البحث. حيث أنه يقوم بحث مسألة الخلاف في استنباط حكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني وبه اختلف العلماء الإندونيسيون (مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نهضة العلماء بين جوازه ومنعه. والتقريب آخر يستخدم فيه هو التقريب الفقهي الذي من ضمن بحوثه أحكام فقهية التي يرجع إليها مجلس العلماء وجمعية النهضة.



### ٣. المناقشة والنتائج

والحكومة مع الفلسفة وأساس دولة بانجاسيلا (Pancasila) أساس الخامس تعترف بحقوق صحة المواطنين. وهذه الحقوق ورد في دستور ٤٥، المادة H٢٨. والمادة ٣٤، وينظمها القانون رقم ١٩٩٢/٢٣ الذي تم استبداله فيما بعد بالقانون ٢٠٠٩/٣٦ عن الصحة. وفي القانون ٢٠٠٩/٣٦ أكد فيه بأن "كل شخص لديه نفس الحقوق في الحصول على الموارد في مجال الرعاية الصحية والحصول على الخدمات الصحية التي آمنة، ولها جودة، وبأسعار معقولة، وعلى العكس من ذلك، بأن كل الناس لديهم التزام بمشاركة برامج الضمان الاجتماعي".<sup>١٥</sup>

فصار الضمان الاجتماعي في تنفيذه على شكل التأمين الصحي الاجتماعي الوطني. استجابة من ذلك قبل الشعب الإندونيسي تقبيلًا هائلًا وفي ٣١ ديسمبر ٢٠١٧م، وصل عدد مشاركي التأمين في JKN-KIS إلى ١٨٧,٩٨٢,٩٤٩ نسمة، مما يعني أن عدد الأشخاص الذين شاركوا في برنامج JKN-KIS هو ما يقرب من ٧٢,٩٪ من سكان إندونيسيا. وهو

---

<sup>١٥</sup> Ika Widiastuti, "Pelayanan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial", Jurnal Ilmiah Widya, Vol. 4, No1, Januari-Juli 2017. Accessed on 03 Januari 2021 (<https://e-journal.jurwidyakop3.com/index.php/jurnal-ilmiah/article/view/282>)

يتماشى مع السياسة الوطنية والتوجه الاستراتيجي في الخطة الوطنية للتنمية المتوسطة الأجل (RPJMN) في عام ٢٠١٩ م ، يذكر أن هناك أهداف كمية تتعلق بالبرنامج الوطني للتأمين الصحي - كارتو إندونيسيا سيهات (JKN-KIS) وهي زيادة نسبة السكان المشاركين في التأمين الصحي من خلال نظام الضمان الاجتماعي الوطني (SJS) في القطاع الصحي ، الحد الأدنى بلغ ٩٥٪ في عام ٢٠١٩ (<https://bpjs-kesehatan.go.id/bpjs/index.php>) / مشاركة / قراءة / ٢٠١٨ / ٦٣٩ / Jaminan-Kesehatan-Semesta-sudah- / depan-Mata، الوصول ١٥ مارس ٢٠١٨)<sup>١٦</sup>.

ومع ذلك، هناك مشاكل مختلفة في تنفيذها حيث أن هناك إيجابيات وسلبيات في ذلك، وخاصة فيما يتعلق بآليات (Mekanisme) ونظام التمويل. لقد برزت لجنة فتاوى في إندونيسيا، وهما لجنة الفتوى التابعة لمجلس العلماء الإندونيسي ولجنة بحث المسائل (LBM) نخضة العلماء (NU). وهما كمؤسسة لديها سلطة إعطاء الاعتبارات القانونية أو الفتاوى لكل مشكلة يواجهها المسلمون، مثل تنفيذ الضمان الاجتماعي من قبل التأمين الصحي

---

<sup>١٦</sup> Mughni Labib, "BPJS Kesehatan dalam perspektif hukum islam", Jurnal Hukum Islam, Vol. 16, No.2, Desember 2018, Accessed On 03 Januari 2021, (<http://e-journal.iainpekalongan.ac.id/index.php/jhi/article/view/1738/1480>)

الاجتماعي الوطني، وخاصة في العقد بين الطرفين، لا تتفق مع الشريعة، لأنها داخلة على عناصر الغرر والربا والميسر. كما توصي مجلس العلماء الإندونيسي بأن تقوم الحكومة بالتشكيل، والتنظيم، والأداء على الخدمات الاجتماعية حتى تتفق مع مبادئ الشريعة الإسلامية<sup>١٧</sup>.

وعلى النقيض من قرار لجنة فتوى مجلس العلماء الإندونيسي، لجنة بحث المسائل لمعتمر الثالث سنة ٢٠١٥ في جومبانغس ذكر أن صحة التأمين الصحي الاجتماعي الوطني متوافقة مع الشريعة الإسلامية. يقول لجنة بحث المسائل الإندونيسي إن المواطنين في حاجة ماسة إلى التأمين الصحي الاجتماعي الوطني<sup>١٨</sup>.

من هذه المسألة على يضع السكان على خيار في مصلحتهم الخروج من الخلاف في هذه المسألة مستحب، وذلك بأخذ القاعدة "الخروج عن الخلاف" وهو بالجمع بين قولين وذلك عن طريق القواعد الفقهية التي تصلح أن تطبق في المجتمع لأن الجمع بينهما خير من إعمال أحدهما أو أحدهما أو كلاهما، وكذلك حتى لا يكون مضطربا في استخدام التأمين

---

<sup>١٧</sup> المصدر السابق، Hasil Ijtima MUI,

<sup>١٨</sup> المصدر السابق 3: Hlm, Mughni Labib,

عند المجتمع. وإذا كان المصائب والأمراض هي ضرر فدفع الضرر مقدم على جلب مصلح في ألا يقوع في الخلاف بين مؤيد التأمين ومعارضه لأن القاعدة تقول درء المفاسد مقدم على جلب المصالح. والضرر هو المفاسد، علينا أن نزيله وضرر يزيل بقدر الإمكان. إذا استخدام التأمين الصحي الاجتماعي الوطني هو أحوج وأنفع لدفع الضرر على المجتمع، بدلا على أخذ المصلح لأن يكون وقع في الخلاف بين مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نهضة العلماء.

والنتيجة التي ينبغي أن يفعل في التأمين الصحي الاجتماعي الوطني هي إذا كان شخص غني ذي مال فجاز له ترك التأمين الصحي الاجتماعي الوطني، وإذا كان شخص مسكين فعليه بأخذ التأمين الصحي الاجتماعي الوطني، وإذا كان شخص متوسط في الميزانية المالية فعليه بالخيار إما أن تأخذ التأمين الصحي الاجتماعي الوطني وسيلة لإزالة الضرر أو أن يتركه.

#### ٤. الخاتمة

والخلاصة من مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نهضة العلماء في فتاوهما وذلك بأن الفتوى من كلا الطرفين في حكم التأمين الصحي

الاجتماعي الوطني (BPJS) على أن التأمين أن يكون له أساس التعاون بين مشاركته حتى يوافق الشريعة الإسلامية. والخلاف يقع في تنفيذ ممارسة التأمين الصحي الاجتماعي الوطني وتطبيقه، حيث أن الغرامة التي تطبق في تنفيذه لمن يتأخر في دفع الأقساط على قدر ٢٪ شهريا بعد حد الأقصى ثلاثة أشهر للعاملين بالأجرة أما للعاملين بغير الأجرة على قدر ٦٪ من إجمال تأخره شهريا. فهذا لم يوافق الشريعة الإسلامية حيث أن الربا يجرى فيه. ورأي جمعية نهضة العلماء على الغرر فيه لا يكون مشكلة على التأمين الصحي الاجتماعي الوطني بجميع تطبيقاته بأن مفهوم التأمين يوافق الشريعة لا حراج فيه، وبالنسبة إلى الغرامة جائز أن يفرض على مشاركته بشرط وجود القدرة على المشارك وذلك لأن الغرامة التي تفرض عليه يكون عقابا إداريا عليه وعونا للمشاركين الآخرين المحتاجين.

ومن هذا يظهر بعد هذه البيانات بأن الحلول البديلة المناسبة هي إصلاح تنفيذ التأمين الصحي الاجتماعي الوطني من قبل الحكومة حتى يوافق مع مفهوم الشريعة الإسلامية.

## المراجع

الراغب الأصفهاني، المفردات في غريب القرآن، بيروت: دار القلم.

وهبة الزهيلي. (١٩٩٦). الإسلام وأدلته. مصر: دار الفكر.

(n.d.). Retrieved from

<http://www.jkn.kemkes.go.id/attachment/unduh/Perpres%20No.%2012%20Th%202013%20ttg%20Jaminan%20Kesehatan.pdf>

(n.d.). Retrieved from <https://www.umi.ac.id/masyarakat-jangan-panik-isu-mui-haramkan-bpjs.html>

(n.d.). Retrieved from <https://anteroaceh.com/news/masyarakat-jangan-ragu-menjadi-peserta-jkn-kis/index.html>

Igusti agus bagus CKN, a. p. (2020, Februari). "Hak Atas Kesehatan Bagi Warga Negara Miskin Di Singapura Dalam Prespektif Hukum Hak Asasi Internasiona". *Dalam Kertha negara, Vol,3, No.1*. Retrieved April 11, 2020, from <https://ojs.unud.ac.id/index.php/Kerthanegara/article/view>

Janis, N. (n.d.). *Kemenkeu.go.id*. Retrieved from Novijan janis, "BPJS Kesehatan, Supply, dan Demand Terhadap Layanan Kesehatan", hal: 1, [https://kemenkeu.go.id/sites/default/files/2014\\_kajian\\_pprf\\_bpjs.pdf](https://kemenkeu.go.id/sites/default/files/2014_kajian_pprf_bpjs.pdf)

JKN. (n.d.). *Jaminan Sosial Indonesia*. Retrieved from <http://jkn.jamsosindonesia.com/topik/detail/asas--tujuan-dan-prinsip>

*keputusan komisi B2 Masa'il Fiqhiyah Mu'asirah, Ijyljtima' Ulama Komisi Fatwa MUI V Tahun 2015, Panduan Jaminan Kesehatan Nasional dan BPJS kesehatan*. (n.d.). Retrieved from <http://mui.or.id/wp-content/uploads/files/fatwa/Hasil-Ijtima-Ulama-V-Tahun-2015.pdf>,

Khusna, K. N. (2015, November). Tindak Lanjut BPJS HArAm melalui Reorganisasi Jaminan Sosial Kesehatan Berbasis syirkah At-Tawun. *Syariyati, Vol.1, No.1*. Retrieved November 01, 2020, from <https://ojs.unsiq.ac.id/index.php/syariati/article/view/1115>

Labib, M. (2018). BPJS Kesehatan dalam Prespektif hukum islam, No2, Vol 16. *Jurnal hukum islam, 16*. Retrieved januari 03, 2021, from <http://ejournal.iainpekalongan.ac.id/index.php/jhi/article/view/1738/1480>

Maksum, M. (2011, Jnuari). "Pertumbuhan asuransi syariah di Dunia dan Indonesia". *Al-Iqtisod Vol, 3, No. 1, 3*. Retrieved from

<https://media.neliti.com/media/publications/194966-ID-pertumbuhan-asuransi-syariah-di-dunia-da.pdf>

sula, S. (2004). *Asuransi Syariah (LIFE and GENERAL)*. (h. Kurniawan, Ed.)  
jAKARTA: Gema Insani Press.

Ulama, N. (n.d.). *Nahdhotul Ulama Indonesia, Hasil-Hasil Mukhtamar ke-33 NU*, Penerbit: Lembaga Ta'lif Wan Nashyr PBNU. Jakarta: PBNU.  
Retrieved from <http://nahdlatululama.id/blog/2018/05/07/41995/>

widiastuti, i. (2017, januari -juli). Pelayanan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial, No1, Vol 4. *jurnal ilmiah widya*. Retrieved januari 03, 2021, from <http://e-journal.jurwidyakop3.com/index.php/jurnal-ilmiah/article/view/282>